



荷兰三角洲计划 (Delta Programme)





荷兰与水的关系不仅密切而且历史悠久。国家的兴盛一直倚赖海洋与河流。水带来了繁荣和活力，但它也是不可预测的，很有可能成为导致问题的主要原因。

随着三角洲工程的结束，荷兰被评为世界上三角洲受到最好保护的国家。同时，继续投资成为确保子孙后代安全，以及能否继续在这个美丽的国家生活和工作的关键。

防洪和淡水供应需要人们年复一年的努力和投入。由于堤坝圈后居住了大量人口，加上经济的持续繁荣，这项任务亦随之增加。与过去相比，现在需要保护的方面越来越多。

与此同时，土地越来越少，海平面逐渐上升，甚至可以预测到多雨期和少雨期。任何超额任务都可能意味着主要河流必须提供更多的水。水资源短缺可能会对经济（农业、工业和航运）、公用事业（水和能源）及堤防（安全）产生影响。



三角洲计划

三角洲计划是一个全新的计划，目标在于现在和将来都能帮助荷兰防御洪水，确保淡水供应。计划的制定涉及到有关空间、城市规划、经济以及农业、自然和娱乐业水平的诸多问题和因素。

三角洲计划还制定了五项决策，在全国实施水力工程。目前包括“还地于河 (Room for the River) 在内的规划，重点是立即组建防洪工事。随着三角洲决策的出台，我们为将来做好了准备。当前计划将于 2015 至 2020 年完成，在此期间仍将制定三角洲决策。这些决策将对荷兰的未来产生显著影响，并为未来的实施计划奠定基础：未来的三角洲工程 (the Delta Works of the future)。

三角洲子计划中制定了详尽的决策和相关措施。这三个全国性实施的计划包括“安全性” (Safety)、“淡水” (Freshwater) 和“新的城市发展与结构调整” (New Urban Developments and Restructuring)、其中阐述了安全性、淡水供应和空间规划潜在作用的目标及战略。这些框架详细说明了特定区域及六大区域（莱茵河河口-德雷赫特斯特登、西南三角洲、爱塞美尔湖地区、运河、海岸和瓦登地区）子计划中可以与区域规划和项目（协同）组合的地区。

方案

三角洲计划方案使荷兰正在迈向一个安全的未来。我们采取灵活的立场来应对不断变化的情况。在调整的同时，我们也在制定意义深远的可能措施。我们对各种可行三角洲方案的未来方向进行权衡、监督和实施。该方案实事求是，在需要时会准确无误地实施。

相互连通

三角洲计划的最终解决方案中加入了相互连通。这是唯一的方法：我们的水系统形成了一个单一的体系，通过防洪系统和水位管理，防洪与淡水供应的任务和措施之间有着紧密的联系。如果淡水供应需要增加湖泊的储量，那么可能意味着爱塞美尔湖等地需要有较高的水位。反过来，为了安全还需要改进防洪系统。确保安全和充足的淡水供应还与构建方式有关。空间规划可将洪水的影响限定在某个范围内，还有助于提升安全性。通过建立水缓冲区，我们可以储存并保留淡水。为提升安全性和确保淡水供应的内部连通方案以及空间规划在此尤其重要。正在筹备中的三角洲计划通过这五项决策可以达到目标，其中包括三个全国实施的方案和基于六大地区的子计划。水利不能被视为独立于社会、经济和生态发展的任务。三角洲计划采取全面的分地区方案，始终将安全置于首位。

合作

许多政府机构在三角洲计划中各司其职，共同合作。这种多方管理的方式不仅促进了国家和地区之间的相互联系，而且还激发了完成三角洲计划的雄心。同时，还为决策制定奠定了意义非凡的基础。社会团体和企业界也积极参与规划。

三项全国性实施的子计划：

安全性

淡水

新的城市发展与结构调整

基于六大地区的子计划：

- 莱因河河口-德雷赫斯特登
- 西南三角洲
- 爱塞美尔湖地区
- 运河
- 海岸
- 瓦登地区



- 高地
- 城区
- 易遭洪灾堤坝外的堤防圈及地区

这张地图显示了水、航道和水利机构的位置，以及三角洲计划中提及的工程结构和项目。

创新

三角洲计划还力求成为企业团体、知识机构和社会组织的知识平台和创新动力。它旨在尽早为更好的解决方案和成本节省进行部署。在此背景下，三角洲计划在水利领域鼓励创新中具有重要作用。

三角洲法案 (Delta Act)

三角洲法案规定了三角洲计划的法律依据。同时，它还规定了三角洲委员会的任务和权力，以及三角洲基金的成立。这项法律依据对荷兰寻求的防洪和淡水供应的针对性方法至关重要。

三角洲基金

三角洲计划的资金来源于三角洲基金。该预算基金覆盖防洪和淡水供应措施和规定所需的成本。除了建设和改善，三角洲基金还为水利工程的管理、维护和运营提供资金。

三角洲委员会

荷兰政府为三角洲计划指定了一个三角洲委员会。该委员会根据三角洲法案规定的任务和权力，对三角洲计划进行管理。三角洲委员会对为三角洲计划制作年度提案，并确保取得进展。为此，三角洲委员会与部/省/市主管部门、区域水务部门、企业团体、社会组织 and 广大市民密切配合，全面确保良好的沟通。

三角洲决策

内阁每年向议会提交三角洲计划（由三角洲委员会编制）。第一份三角洲计划为 DP2011，列明了子计划的方案。DP2012 已于 2011 年 9 月 20 日提交，包括短期、中期和长期安全性与淡水任务的分析。DP2013 的重点将是调查可行的解决途径：这些将在 DP2014 的远期战略中详细说明，随后三角洲委员会将在 DP2015 的决策中制定提案。



安全性

提防的安全水平以 1953 年洪灾后制定标准为基础。三角洲的安全性决策包含更新防洪标准的提案。此外，它还包括相关的安全性策略。



淡水战略

我们目前水利系统的管理和政策似乎已经达到了极限。这已不是理论，而是事实，2003 年的旱期和 2011 年的春季干旱证明了这一点。三角洲的淡水决策包括可持续发展及低成本淡水供应战略，同时还制定了必要的措施。



空间适应性

今天的建设不会导致未来不必要的费用或问题，这一点非常重要。三角洲的空间适应性决策涉及荷兰建成区的强劲发展或重建的方法和条件。空间发展有助于限制洪水、暴雨、长期干旱和高温产生的影响。为此，将会为建成区的发展制定国家政策框架。



莱茵-默兹河三角洲

流经莱茵河河口-德雷赫斯特登及西南三角洲的主要河流，形成了荷兰三角洲海洋和河流交汇的最重要的过渡点。我们保护此处人民和经济活动的所有利益。三角洲的莱茵-默兹河决策包括确保该地区（高度）水利保护和可持续发展战略，直至 2050 年以后。



爱塞美尔湖地区的水位管理

爱塞美尔湖地区是一个很大的淡水盆地。三角洲决策涉及爱塞美尔湖地区 2015 至 2050 年期间（展望至 2100 年）水位管理战略。此战略与该地区的安全任务和全国淡水战略中爱塞美尔湖地区的作用有关。

三角洲计划

三角洲计划是一项全国性计划。国家政府、省、市和水务部门共同工作，社会组织和企业团体亦会参与。其目的是为了保护荷兰免受洪灾，并确保为后代提供充足的淡水。

三角洲计划共有九项子方案：

- 安全性
- 淡水
- 新的城市发展与结构调整
- 爱塞美尔湖地区
- 莱因河河口-德雷赫特斯特登
- 西南三角洲
- 河流
- 海岸
- 瓦登地区

三角洲计划由三角洲委员会指挥，该委员会由政府指派。

www.deltacommissaris.nl/english

联合出版：

基础设施与环境保护部

经济事务、农业与创新部

2011 年11月

Simplified chinese